

2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程 补助资金项目绩效评价报告

豫忠正绩效字【2022】013 号

项目名称：2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程

补助资金

委托单位：许昌市建安区财政局

编制单位：河南省忠正绩效评价咨询有限公司

编制时间：二〇二二年九月



2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程 补助资金项目绩效评价报告

(摘要)

一、项目概况

1. 项目背景

本项目为 2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程补助资金项目,是许昌市建安区住房和城乡建设局为了贯彻党的十九届五中全会精神,以习近平总书记“多谋民生之利、多解民生之忧”的重点指示为指导,依据《中央财政城镇保障性安居工程专项资金管理办法》等相关要求,将许昌市建安区老旧小区改造列入 2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程补助资金项目,以进一步完善建安区城市功能,改善中心城区老旧小区居民的居住条件和生活品质。

2. 项目组织

本项目主管单位为许昌市建安区住房和城乡建设局。建安区成立了“四改一增”改造工作指挥部,设立老旧小区改造办公室以确保项目建设顺利完成。

3. 项目主要内容

改造老旧小区 20 个,共 673 户、楼栋 53 栋、建筑面积 8.57 万平方米,投资 730.48 万元(其中:中央补助资金 230 万元,省级补助资金为 102.75 万元,区财政补助资金为 397.73 万元)。改造内容包含雨污水管网、道路、落水管、墙体、照明设施、监控设施、围墙、大门等。

项目自 2021 年 6 月开工建设,2021 年 10 月完工并全部通过验收。截止 2021 年底,中央财政补助资金 230 万元以及省级补助资金 102.75 万元全部支付完毕。

4. 项目绩效目标

许昌市建安区 2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程补助资金项

目，以建安区老旧小区改造为目标，主要解决严重影响广大居民基本生活和存在安全隐患的基础设施老化和功能缺失问题，如楼栋顶层漏水、墙体渗水、雨污水管道堵塞情况；完善提升部分小区道路、路灯、监控、健身设施；兼顾环境整治，治理脏乱差。其具体绩效目标为：改造老旧小区 20 个，涉及 673 户、楼栋 53 栋、建筑面积 8.57 万平方米。

二、评价结论

本项目属城镇保障性安居工程项目。在资金管理方面，筹资到位率高；资金管理制度较为健全，资金分配较为合理及时；预算编制具有一定科学性；资金使用程序规范，无违规违纪现象。在项目管理方面，已经建立了项目储备库，能够及时更新数据信息，但后续量化评分排序、总结经验有待提升；建立了统筹协调机制，各部门形成合力；各建设项目设定的绩效目标合理，绩效指标较为明确，能够及时报送绩效评价报告，但项目单位自评表中出现明显错误情况，有待进一步加强绩效方面的学习。在产出效益方面，改造计划已全部完成，改造计划完成率高；居民参与度较高；项目的实施能够解决基础设施老化和功能缺失问题，完善提升部分小区环境；各建设项目均按时间节点完成了建设任务且全部通过相关部门组织的验收；住宅专项维修资金机制尚未建立，有待完善；尚未出台精简改造项目审批、整合利用小区及周边存量资源等方面配套政策；公众满意度高。

经本项目绩效评价小组和绩效评价专家组的评定，2021 年部分中央财政城镇保障性安居工程补助资金项目绩效评价综合得分 88.5 分，评价等级为“良”。

三、评价指标分析得分

（一）资金管理方面：指标分值 30，得分 30 分

1. 资金到位情况：本项目总投资 730.48 万元，2021 年建安区共收到上级下达资金 332.75 万元，其中，中央财政城镇保障性安居工程补助资金 230 万元已于 2021 年 9 月底前全部到位，资金到位率为 100%。

2. 资金分配情况：本项目依据各个小区的建筑规模、面积、人口户数等所进行的改造工作分配补助资金，资金分配合理。

3. 预算执行情况：本项目及时将资金拨付到具体项目上，预算执行率为 100%，预算执行率高。

4. 资金使用管理情况：本项目资金使用程序规范，未发现违规违纪情况；未发现资金截留、挪用、交叉重复等违规违纪行为；未发现群众举报、新闻媒体曝光等情形。

（二）项目管理方面：指标分值 10，得分 6.5 分

1. 项目储备库情况：本项目改造老旧小区 20 个，已全部填报到河南省老旧小区改造提质信息库，但在后续量化评分排序、总结经验方面存在不足之处。

2. 统筹协调机制情况：本项目建立多部门联动机制，住建、财政、发改、审计、办事处积极参与老旧小区改造工作。

3. 评价报告报送情况：能够开展绩效评价相关工作，及时编制项目单位自评表、自评报告，但自评材料中有明显错误之处。

（三）产出效益方面：指标分值 60，得分 52 分

1. 改造计划完成情况：本项目计划改造老旧小区 20 个，楼栋数 53 栋，住户 673 户。于 2021 年 10 月份全部完工并通过验收，改造计划完成率为 100%。

2. 居民参与情况：本项目开展前进行了入户宣传工作，群众参与度高，改造的 20 个小区中已全部成立党组织，但无业主委员会。

3. 改造内容情况：本项目改造内容基本上为基础类、完善类项目，对于提升类项目例如养老、托育、助餐等方面未覆盖。

4. 工程质量安全情况：本项目工程质量符合标准。

5. 长效管理机制情况：本项目实施后交由经营单位负责维护，住宅专项维修资金机制尚未建立。

6. 完善配套政策制度情况：本项目主管单位未出台精简改造项目审批、整合利用小区及周边存量资源等方面配套政策。

7. 完成改造小区居民满意度情况：指标分值 5，得分 5 分。

根据问卷调查，本项目受益群体总体满意度 91.5%，满意度高。

四、存在的问题及建议

1. 存在问题

- ①项目绩效管理不到位，相关人员绩效管理意识不强。
- ②本项目 20 个小区改造完成后未及时进行审计。
- ③老旧小区改造提升标准不高。
- ④未严格按照规定对入库项目初步实施方案进行量化计分、排序。
- ⑤未建立健全住宅专项维修资金归集、使用、续筹机制。

2. 建议

①部门领导应牢固树立绩效管理理念，不断加强预算绩效管理工作，提高政府预算绩效管理水平。

②部门领导应增强政府预算绩效管理意识，提高对绩效管理重要性的认识，加强绩效管理方面的学习，提高部门政府预算绩效管理工作水平。

③积极打造“政府-街道-社区-居民”的联动机制，培育居民有偿服务意识，建立后续长效机制，实现内生性“自我造血”，巩固老旧小区改造成果。

河南省忠正绩效评价咨询有限公司



主评人：牛占江 张武伟

2022 年 9 月 22 日